

модель по схеме: «они о нас», «мы о них». Однако, учитывая официальную интенцию формирования единого и массового представления о прошлом в контексте апологии авторитарной «ручной» демократии, приоритетной в ближайшее время, скорее всего, станет модель безальтернативной этатистско-ориентированной версии исторического пути России.

#### Литература

1. Аккерман Ф., Аккертман Я., Литке А., Ниссер Ж., Томанн Ю. Прикладная история, или Публичное измерение прошлого // Неприкосновенный запас. 2012, № 3 (83).
2. Русакова О.Ф. Современная политическая философия: предмет, концепты, дискурс – Екатеринбург: ИД «Дискурс-Пи», 2012. С. 238-244.

Чесноков А.С.,

г. Екатеринбург

### ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ В ОТНОШЕНИИ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ И ПОДДЕРЖКИ РУССКОГО ЯЗЫКА ЗА РУБЕЖОМ

На рубеже 1980–1990-х гг. некоторые страны Западной Европы, большая часть стран Восточной Европы и бывшего СССР, испытывавшие острую потребность в поиске новой идентичности, столкнулись с массовой иммиграцией, приведшей к появлению многочисленных диаспор. Многие из этих государств оказались не готовы к изменению общественной структуры в сторону полиэтничности и поликонфессиональности, а предлагаемая интеллектуалами идеология мультикультурализма входила в радикальное противоречие либо с глубоко укоренными в менталитете традиционными со времен установления Вестфальской системы идеями нации-государства (у западных европейцев), либо с потребностью в форсированном нациестроительстве (у восточных европейцев и на постсоветском

пространстве). Поэтому в большинстве европейских стран в сфере иммиграционной политики был сделан акцент на сохранении в стране ситуации доминирования определенной (государствообразующей) этнической группы, которая одновременно является носителем национальной культуры. Поскольку на протяжении XVI – первой половины XX вв. абсолютное большинство европейских государств являлись странами эмиграции и в процессе глобальной колонизации, более или менее активно отдавали население Северной и Латинской Америке, Австралии, в меньшей степени – Африке и некоторым странам Восточной и Южной Азии, за пределами Европы образовались многотысячные диаспоры выходцев из европейских стран и их потомков.

Одной из европейских стран, столкнувшихся в первой половине 1990-х гг. с феноменом массовой иммиграции соотечественников, стала Российская Федерация. Вскоре после распада Советского Союза первый Президент Российской Федерации Б. Н. Ельцин обозначил стремление России всемерно поддерживать соотечественников за рубежом [1]. Однако эта поддержка распространялась только на тех соотечественников, которые проживают в государствах – участниках Содружества Независимых Государств и странах Балтии. Во второй половине 1990-х гг. реализация политики в отношении соотечественников была приостановлена объективными причинами экономического характера и фактически сводилась лишь к регулярным выражениям недовольства в адрес стран СНГ и Балтии, прежде всего, Эстонии и Латвии, а также Казахстана в связи с той политикой, которую они проводили в отношении русскоязычного меньшинства.

После распада СССР первым международным объединением, в задачу которого входило, помимо прочего, сохранение культурных связей между народами, «оказавшимися» в новых независимых государствах, стало Содружество Независимых Государств, созданное в декабре 1991 г. Однако еще до создания СНГ 19 августа 1991 г. в Москве был проведен Первый конгресс соотечественников, и, несмотря на то, что работа его была прервана

путем, делегатами конгресса был констатирован важный факт, касавшийся отказа от всех идеологических противопоставлений как между различными группами российских эмигрантов за рубежом, так и между ними в целом и россиянами, проживающими в России. Так эмигрантов разных волн и их потомков объединило понятие «соотечественники». Во-вторых, на заседании оргкомитета конгресса было подчеркнуто, что «русский» означает не национальность соотечественника, а его самоидентификацию, т. е. отношение к русскому языку, культуре и истории как родным. В этой связи нельзя не отметить и роль религии в самоидентификации соотечественников. Так, например, многие белоэмигранты «отмечали, что быть православным для них означало чувствовать себя русским. Православие оставалось духовной опорой тех, кто верил в возрождение жизненного уклада прежней дореволюционной Российской державы, в уничтожение коммунизма и безбожия» [2].

Таким образом, в России был актуализирован вопрос о судьбе соотечественников и роли русского языка на постсоветском пространстве. С 1992 г. все вопросы информационно-культурного и научно-технического взаимодействия России с зарубежными странами через систему заграничных представительств и центров науки и культуры были закреплены за специально созданным Российским агентством международного сотрудничества и развития (РАМСИР).

В декабре 1994 г. при Правительстве России была создана специальная комиссия по делам соотечественников за рубежом. И в этом же году на базе Российского агентства международного сотрудничества и развития был создан Российский центр международного научного и культурного сотрудничества (Росзарубежцентр) при Правительстве РФ. Одной из основных функций Росзарубежцентра стало содействие распространению русского языка за рубежом, взаимодействие с ассоциациями выпускников советских и российских вузов, поддержание контактов с соотечественниками, постоянно проживающими за рубежом. В 2002 г.

Росзарубежцентр был переподчинен Министерству иностранных дел РФ. В первой половине 2000-х гг. МИД России выпускает серию докладов о современном состоянии и перспективах развития русского языка в мире [3]. Согласно данным, приведенным в докладах, в 1990-х гг. фактически одновременно произошло, с одной стороны, снижение количества иностранцев, желающих изучать и уже изучающих русский язык в образовательных учреждениях как в своих странах, так и в России, а с другой стороны – резкое сокращение сферы использования русского языка в зарубежных странах, в том числе в Восточной Европе и в странах бывшего СССР.

Согласно конституциям постсоветских республик, в настоящее время русский язык является государственным языком в России, а также вторым государственным в Беларуси. В качестве официального языка русский язык используется в Казахстане и Киргизии. Кроме того, официальным, употребляющимся наряду с государственным, русский язык является в некоторых частично признанных государствах (Приднестровье, Южной Осетии и Абхазии). Важно отметить, что по состоянию на середину 2000-х гг. более 80 % жителей Южной Осетии, более 70 % жителей Абхазии и около 10 % жителей Приднестровской Молдавской Республики имели российские паспорта.

В Молдове и Украине русский язык признается языком национального меньшинства. И, наконец, Конституция Таджикистана устанавливает за русским языком статус языка межнационального общения. В конституциях стран Балтии и Южного Кавказа, а также Узбекистана и Туркменистана упоминания о русском языке отсутствуют, что, впрочем, не означает, что русский язык либо не выполняет в них функции языка межнационального общения, либо население не использует его в той или иной мере в личном общении и в ряде случаев в культурно-образовательной, общественно-политической и экономической жизни в своей стране. Согласно данным исследований [4], проведенных Фондом «Наследие Евразии» в 2006 г., в

странах СНГ и Балтии свободно владели русским языком от 24 % (в Литве) до 78 % (в Беларуси) населения. Вместе с тем, тенденция сокращения числа русскоязычных жителей бывших постсоветских государств очевидна: среди лиц, не достигших совершеннолетия, количество владеющих русским языком заметно, а иногда и в разы ниже, чем среди старшего поколения. Единственным исключением в этом плане является Кыргызстан.

В 2000-х гг. Россия стала уделять особое внимание сохранению и развитию русского языка в мире (прежде всего в постсоветских государствах) и восстановлению связей с соотечественниками за рубежом. Для решения этой двуединой задачи была разработана комплексная государственная политика, включающая в себя целый ряд институциональных, правовых, финансовых и иных мер, направленных на расширение внешнеполитического влияния России.

За время своего президентства в 2000–2008 гг. В. В. Путин в выступлениях неоднократно формулировал один из главных внешнеполитических приоритетов России, заключающийся в комплексной целевой поддержке русского языка, русской культуры и соотечественников за рубежом: «Русскоязычное сообщество – вместе с гражданами России – сейчас занимает пятое место в мире. Десятки миллионов людей, говорящих, думающих, а, может быть, что еще важнее – чувствующих по-русски, проживают за пределами Российской Федерации» [5]; «не только многонациональный народ России, но и миллионы наших соотечественников за рубежом, объединяет весь так называемый русский мир» [6]; «российская диаспора за рубежом – это в известной степени часть России, вынесенная на периферию, если иметь в виду, что центром российской цивилизации является многонациональное Российское государство» [7]. Следует отметить, что после вступления в мае 2008 г. в должность главы государства Д. А. Медведева в риторике нового президента РФ сохранился тот же настрой: «взаимодействие с соотечественниками позволяет объединять наши усилия по продвижению в мире русского языка и ценностей российской культуры,

способствует поддержанию высокого международного авторитета России» [8].

Постановлением Правительства РФ от 27 июня 2001 г. № 483 была утверждена Федеральная целевая программа «Русский язык» на 2002–2005 гг., в задачи которой входило «расширение влияния русского языка в сфере международного общения», в том числе как «средства межнационального общения народов России, государств – участников СНГ и стран Балтии». Поскольку данное направление внешней и внутренней политики имеет стратегическое значение для российского государства, Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2005 г. № 833 была утверждена новая Федеральная целевая программа «Русский язык (2006–2010 годы)».

Официальное начало выстраиванию современной политики России в отношении соотечественников было положено принятием Федерального закона от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»[9]. В законе, в частности, говорится, что целью государственной политики России в отношении соотечественников является оказание разносторонней государственной поддержки и помощи соотечественникам, в том числе в «осуществлении свободного выбора места жительства или права на возвращение в Российскую Федерацию»[10].

В Распоряжении Правительства РФ № 1663-р от 28 ноября 2002 г. «Об основных направлениях поддержки Российской Федерацией соотечественников за рубежом на 2002–2005 годы» указывалось, что российская политика в отношении соотечественников за рубежом должна быть направлена в том числе на формирование механизмов законной и контролируемой миграции соотечественников в Россию. В этом же документе было отмечено, что Россия «в соответствии со своими международными обязательствами и национальным законодательством намерена принимать на своей территории соотечественников, переселяющихся на добровольной основе или вследствие возникновения

чрезвычайных обстоятельств в странах их проживания». Кроме того, в распоряжении была подчеркнута необходимость развития и распространения за рубежом русской культуры и русского языка, а также поддержания мер по сохранению в среде соотечественников иных, родных для них языков и культурных традиций.

В целях популяризации русского языка, являющегося национальным достоянием России и важным элементом российской и мировой культуры, а также для поддержки программ изучения русского языка за рубежом указом Президента РФ был учрежден Фонд «Русский мир»[11].

В феврале 2006 г. Президент РФ В. В. Путин распорядился создать межведомственную рабочую группу по разработке государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом. «Программа работы с соотечественниками за рубежом на 2006–2008 годы» была утверждена Распоряжением Правительства РФ от 2 октября 2006 г. № 1370-р. В этом документе нашли отражение такие меры государственной политики как: юридическая защита прав соотечественников за рубежом, организация социальной защиты и поддержки детей и ветеранов, снабжение культурно-просветительских и учебных заведений методической и учебной литературой на русском языке, а также поддержка русскоязычных СМИ. Курс на всемерное укрепление связей с соотечественниками был продолжен и в следующей «Программе работы с соотечественниками за рубежом на 2009–2011 годы», принятой Распоряжением Правительства РФ от 10 ноября 2008 г. № 1646-р.

22 июня 2006 г. Президент Российской Федерации В. В. Путин подписал Указ № 637, которым утвердил «Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»[12], выполнение которой было возложено на Федеральную миграционную службу России.

Задачи по популяризации и поддержке русского языка за рубежом, отбор кандидатов на учебу в Российскую Федерацию среди соотечественников и иностранных граждан, а также взаимодействие с иностранными гражданами – выпускниками советских/российских вузов были возложены на Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество), созданное путем слияния Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств и Росзарубежцентра[13].

Россия является далеко не единственным европейским государством, обратившим пристальное внимание на зарубежных соотечественников. На фоне демографического спада при относительном социально-экономическом благополучии в Европе и нестабильном развитии бывших европейских колоний и зависимых территорий на современном этапе в среде европейского политического истеблишмента возникла идея катализации процесса реэмиграции экспатриантов как универсального решения целого ряда проблем: этнонациональных, демографических, культурных и экономических.

Можно утверждать, что политика поощрения репатриации и реэмиграции, расширения связей с соотечественниками, поддержки национальной культуры и языка, проводимая в последние два десятилетия не только Россией, но и многими другими странами и даже рядом международных объединений самым непосредственным образом влияет на формирование глобальных миграционных трендов, а также на современное состояние и перспективы политического и социально-экономического развития мира.

#### Литература

1. См., например, Указ президента России «Об основных направлениях государственной политики Российской Федерации в отношении



- соотечественников, проживающих за рубежом» от 11 августа 1994 г. № 1681/
2. Пушкарёва Н. Л. Возникновение и формирование российской диаспоры за рубежом // Отечественная история. 1996. № 1. С. 53–65/
  3. См.: Доклады МИД России: «Русский язык в мире» (декабрь 2003 г.). URL: <http://www.mid.ru/ns-dgpch.nsf/0/432569ee00522d3c43256df9003b051c?OpenDocument> (дата обращения: 28.02.2013); «Роль русского языка в мире: новые вызовы и решения» (июль 2005 г.). URL: [http://www.ln.mid.ru/ns-vnpor.nsf/osn\\_cory/F5503AF2EBBC56EFC325704300315469](http://www.ln.mid.ru/ns-vnpor.nsf/osn_cory/F5503AF2EBBC56EFC325704300315469) (дата обращения: 28.02.2013).
  4. См.: Нужен ли русский язык новым независимым государствам? Материалы конференции, Москва, 29 февраля 2008 г. М., 2008. URL: <http://www.fundeh.org/files/publications/24/rusyaz.pdf> (дата обращения: 28.02.2013); Русский язык в новых независимых государствах: результаты комплексного исследования. М., 2008. URL: <http://www.fundeh.org/issues/books/2/> (дата обращения: 28.02.2013). См., также: Арефьев А. Сколько людей говорят и будут говорить по-русски? Электронная версия бюллетеня Население и общество № 251–252. 19 июня – 20 августа 2006 г. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2006/0251/tema01.php> (дата обращения: 28.02.2013)
  5. Выступление Президента Российской Федерации В. В. Путина на Конгрессе соотечественников, проживающих за рубежом. 11 октября 2001 г. Москва. URL: <http://2002.kremlin.ru/events/330.html> (дата обращения: 28.02.2013). Интересно отметить, что одним из важнейших итогов первого конгресса соотечественников стало создание в октябре 2002 г. Международного совета российских соотечественников (МСРС), призванного «содействовать объединению и координации деятельности общественных объединений соотечественников во имя

сохранения этнической идентичности, национальной самобытности, духовного и культурного наследия российского народа». Подробнее см. сайт МСРС: URL: <http://www.msrs.ru/> (дата обращения: 28.02.2013).

6. Вступительное слово Президента Российской Федерации В. В. Путина на Всемирном конгрессе соотечественников, проживающих за рубежом. 24 октября 2006 г. Санкт-Петербург, Таврический дворец. URL: <http://www.kremlin.ru/text/appears/2006/10/112923.shtml> (дата обращения: 28.02.2013).
7. Заключительное слово Президента Российской Федерации В. В. Путина на Всемирном конгрессе соотечественников, проживающих за рубежом. 24 октября 2006 года. Санкт-Петербург, Таврический дворец. URL: <http://www.kremlin.ru/text/appears/2006/10/112924.shtml> (дата обращения: 28.02.2013)
8. Приветствие Президента Российской Федерации Д. А. Медведева участникам и гостям конференции «Соотечественники – потомки великих россиян». 7 июля 2008 года. Москва. URL: <http://www.kremlin.ru/text/greets/2008/07/203723.shtml> (дата обращения: 28.02.2013)
9. Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 22 ст. 2670.
10. Федеральный закон от 24 мая 1999 года. № 99-ФЗ. «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом». П. 2., ст. 5.
11. *Указ Президента РФ от 21 июня 2007 г. № 796 «О создании фонда «Русский мир»*
12. Согласно постановлениям Правительства РФ (Постановление Правительства Российской Федерации от 10 января 2007 г. № 1, Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2007 г. № 150) принятым в порядке конкретизации положений государственной программы, соотечественники имеют право на

получение компенсационного пакета участника государственной программы, включающего в себя услуги государственных и муниципальных учреждений дошкольного воспитания, общего и профессионального образования, социального обслуживания, здравоохранения и услуг государственной службы занятости, после их регистрации в установленном порядке и до приобретения ими гражданства Российской Федерации. Предусматривается также выплата компенсации транспортных расходов. Более того, 1 октября 2008 г. в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» были внесены поправки, согласно которым лицам, въезжающим в Россию по программе переселения соотечественников для получения гражданства РФ, достаточно иметь регистрацию по месту жительства на территории субъекта Российской Федерации, выбранного ими для постоянного проживания (т. е. требования непрерывного проживания в России в течение 5 лет, обязательного наличия законного источника к существованию и владения русским языком на соотечественников-переселенцев не распространяются).

13. Указ Президента РФ от 6 сентября 2008 г. № 1315 «О некоторых вопросах государственного управления в области международного сотрудничества»

Чиркин В.В.,

г. Москва

## РЕФОРМИРОВАНИЕ СУХОПУТНЫХ ВОЙСК В КОНТЕКСТЕ ПЕРЕХОДА ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИИ К «НОВОМУ ОБЛИКУ»

Реформирование российских Вооруженных сил связано с деятельностью министра обороны (МО) А.Э. Сердюкова, назначенного на этот пост Президентом РФ в феврале 2007 г. В СМИ очень часто утверждается, что МО в инициативном порядке предложило